

Томская область: повышение эффективности государственного управления



Вера Ивановна ПЛИЕВА, первый заместитель начальника Департамента финансов Томской области

Замечу, что начинали мы не с нуля. К началу 2014 года в Томской области уже были сделаны первые шаги в перенаправлении деятельности исполнительных органов государственной власти на использование принципов программно-целевого планирования.

Особенностью перехода на программный бюджет в 2014 году было то, что мы, учитывая наш прошлый опыт работы, внесли серьезные изменения в регламентирующие документы по разработке и реализации государственных и ведомственных целевых программ, а также в документы по составлению проекта областного бюджета. Эти изменения были проведены при содействии и методологиче-

Проблема повышения эффективности государственного управления может быть решена только при построении четкой, ориентированной на результат системы. Именно это направление мы выбрали как основное в работе органов исполнительной власти, как залог устойчивого социально-экономического развития области. Полагаю, что наш практический опыт по организации перехода к результативно-ориентированному управлению будет интересен как субъектам РФ, так и муниципальным образованиям.

ской помощи наших давних партнеров — группы компаний «Р.О.С.Т.У.» и «Кейсистемс», имеющих практический опыт реализации подобных проектов.

Рекомендации наших партнеров совместно обсуждались ключевыми департаментами (финансов и экономики), определяющими методологию разработки госпрограмм, планирования бюджетных ассигнований. Позиции по рассматриваемым вопросам выработывались коллегиально. Именно коллегиальное и комплексное принятие решений, на мой взгляд, является залогом успеха в их реализации, так как у всех участников бюджетного процесса складывается единое понимание решения поставленных задач и нацеленность на общий результат.

Результат проделанной работы:

- проведен аудит всех бизнес-процессов, осуществляемых в регионе;
- актуализирована система целей (задач) социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года);
- создана региональная нормативная правовая база по вопросам стратегического и бюджетного планирования в соответствии с требованиями законодательства РФ;
- определены основные методологические подходы внедрения принципов программного бюджета с учетом особенностей региона;
- создана рабочая группа при администрации Томской области, определена пилотная площадка — департамент здравоохранения Томской области;

- разработан перечень государственных программ на 2014–2020 годы, цели которых взаимоувязаны с целями социально-экономического развития Томской области;
- разработаны и утверждены государственные программы на 2014–2020 годы;
- внесены изменения в порядок и методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, учитывающие переход на формирование бюджета на основе государственных программ;
- осуществлены институциональные изменения в рамках бюджетной реформы (Закон № 83-ФЗ).

В итоге доля программных расходов в общем объеме расходов проекта областного бюджета на 2015 год составила 97%.

Новые подходы и компетенции

Говоря о нововведениях, прежде всего следует сказать об изменении самого процесса взаимодействия и роли исполнителей и участников государственных программ, оптимизации процессов формирования и управления госпрограммами. Программный бюджет предполагает управление программами. Управление в свою очередь требует определенных изменений в межведомственном взаимодействии, методах и формах работы всех органов власти, структурных подразделений.

Госпрограммы являются сложным инструментом бюджетного планирования, требующим тщательной проработки и оценки их содержания как на этапе разработки и утверждения, так и на этапе оценки результатов. Кроме того, важность решаемых задач по улучшению качества жизни населения региона требует, чтобы была обеспечена открытость и прозрач-

ность процесса распределения средств между программами. Именно поэтому большое внимание администрацией Томской области было уделено вопросам организационно-методического обеспечения внедрения новых подходов и получения специалистами новых компетенций в сфере общественных финансов. Результатом стало построение четкой иерархичной системы целеполагания, исключающей дублирование и пересечение целей (задач) органов государственной власти области.

Важным аспектом является определение по каждой цели (задаче) перечня целевых показателей, характеризующих их достижение. При этом не забыты и мероприятия государственных и ведомственных целевых программ, по каждому из которых определены показатели объема и качества.

Обучение сотрудников и вовлечение их в процесс формирования программного бюджета проходило в несколько этапов. На первом этапе для всех специалистов органов исполнительной власти области, непосредственно участвующих в разработке госпрограмм, консультантами компании «Р.О.С.Т.У.» был проведен установочный семинар, на котором разъяснена суть выполняемых работ, их методологическая основа, последовательность и планируемые результаты. Отдельно для руководителей исполнительных органов государственной власти была проведена презентация основных принципов программно-целевого управления в Томской области. Это позволило органам исполнительной власти подготовиться к планируемым изменениям в курируемых сферах, понять их актуальность и необходимость.

Единая система под все процессы

Успех реализации любого проекта во многом зависит не только от правильности применения всего спектра ин- ➔



Кристина Игоревна КОСОГОВА,
генеральный директор компании
«Р.О.С.Т.У.»

Томская область выступает в роли передовика в использовании перспективных и эффективных методов государственного управления. Подтверждением данного факта является реализованный совместно с нашей

компанией проект по переходу на программный бюджет, основной целью которого являлось обеспечение оптимальной и прозрачной структуры деятельности органов государственной власти области, гарантирующей достижение целей и задач социально-экономического развития региона. На данный момент можно с уверенностью сказать, что намеченная цель была успешно достигнута. Совместно с нашими экспертами был разработан и утвержден ряд нормативных правовых актов, которые четко закрепили принципы программно-целевого планирования на законодательном уровне, оптимизированы бизнес-процессы по составлению проекта бюджета и формированию государственных программ, оказана методологическая поддержка органам государственной власти Томской области.

Помимо этого, в целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти Томской области все процессы, касающиеся программно-целевого планирования, были автоматизированы в программном продукте БИС-СБОР, настройка и поддержка которого осуществляется совместно с нашим стратегическим партнером — компанией «Кейсистемс». Решение Томской области о применении автоматизации, а также формирование у всех органов государственной власти региона единого понимания методологии программно-целевого планирования обеспечили возможность перейти на программный бюджет безболезненно и с наименьшими затратами для всех участников процесса.

В заключение хотелось бы отметить, что переход на программный бюджет является одним из первых этапов в процессе построения эффективной модели управления, на основании которого проводятся реализация, мониторинг, оценка эффективности государственных программ и деятельности органов государственной власти в целом. Мы со своей стороны всегда готовы оказать методологическую поддержку субъектам РФ и муниципальным образованиям по данным направлениям.

Комментарий

Рисунок 1. Возможности программного продукта БИС-СБОР

Ведомственная целевая программа «Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог»							
Мероприятие	Коды бюджетной классификации				Сумма, тыс. руб.		
	Код ГРБС	РзПР	КЦСР	КВР	2015	2016	2017
Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и сооружений на них	822	0409	3150211	240	1 643 334,7	2 336 292,1	2 810 896,2
	822	0409	3150211	850	86,0	86,0	86,0
...							

↓
автоматически

Формы по государственной программе

Формы по ведомственной целевой программе

Приложения к закону о бюджете

струментов, но и от организации деятельности всех участников и их взаимодействия между собой. Именно это стало определяющим в принятии решения о внедрении механизма эффективного управления с помощью современных ИТ-технологий. Так, на начальном этапе в качестве целевых ориентиров мы определили, что формирование государственных и ведомственных целевых программ, проекта областного бюджета на 2015–2017 годы будет осуществляться в автоматизированном комплексе БИС-СБОР — программном продукте группы компаний «Р.О.С.Т.У» и «Кейсистемс». Одним из его достоинств является гибкость, позволяющая настроить систему под все процессы, реализуемые в регионе.

Использование данного программного продукта позволило сократить трудозатраты по составлению всех документов. Теперь исполнителям требуется внести все необходимые данные в нужном разрезе только один раз, и это дает возможность получения любого среза информации, в том числе различных аналитических отчетов. Безусловным плюсом внедрения программного продукта стало облегчение сложного процесса межведомственного взаимодействия, так как разработка и согласование всех документов осуществлялись с его использованием. Все необходимые формы в установленные сроки были получены непосредственно из автоматизированной системы.

Несмотря на то что в области проделан большой объем работы по внедрению программных инструментов, в том

числе и с помощью современных информационных технологий, мы понимаем, что на следующую трехлетку перед нами стоят не менее сложные задачи. Процесс перехода на результативно-ориентированную систему управления является комплексным. Убедена, что в его основе — повышение качества бюджетного планирования с использованием различных инструментов, совершенствование методологии обоснования бюджетных ассигнований, показателей достижения целей и задач, государственных заданий.

Следующим этапом внедрения программного бюджета должен стать переход на планирование областного бюджета на основе результатов оценки эффективности реализации государственных программ, в том числе достижения целевых показателей, утвержденных в программах. Департаменту финансов совместно с департаментом экономики предстоит разработать систему показателей для оценки деятельности ведомств, учитывающих в обязательном порядке эффективность реализации государственных программ.

Наша задача — не останавливаться на процессе планирования (стратегического, бюджетного и программно-целевого), а в следующем году начать внедрение механизма мониторинга и контроля реализации государственных программ Томской области во взаимосвязи с оценкой их эффективности. Тем самым будет достигнута одна из важных целей повышения эффективности государственного управления, когда процессы планирования и исполнения государственных программ замкнутся в единый цикл. ●



Алексей Александрович МАТРОСОВ, генеральный директор компании «Кейсистемс»

Проделанная в рамках томского проекта работа по созданию результативно-ориентированной модели управления деятельностью органов государственной власти и финансовыми ресурсами получилась очень масштабной и интересной. Уверен, этот опыт будет полезен многим регионам Российской Федерации. Успешность реализации проекта в первую очередь обусловлена должным на-

Комментарий

строим департамента финансов Томской области на качественную и основательную проработку всех вопросов, связанных с переходом на программный бюджет.

Что касается участия в этом проекте специалистов «Кейсистемс», то перед нами стояла задача перевести программный комплекс БИС-СБОР на нашу технологическую платформу, которая успешно зарекомендовала себя на практике в 35 субъектах РФ. С этой задачей мы справились успешно, в очередной раз доказав одно из основных преимуществ программных решений «Кейсистемс» — возможность адаптации под любую схему работы заказчика в приемлемые сроки.